

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕ-СМОРОДИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ПОНЫРОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 24.10.2024 № 44

306013, Курская область, Поньровский район,
С. Верхнесмородино
тел. / (47135) 3-64-10

Об утверждении основных
направлений долговой политики
Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района
Курской области на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Администрация Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления долговой политики Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области (И.П.Дородных), главному распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств планирование и исполнение бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлять с учетом основных направлений долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Кучкину О.Д..

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Верхне-Смородинского сельсовета
Поньровского района

И.П.Дородных

Приложение №1
к постановлению Администрации
Верхне-Смородинского сельсовета
Поныровского района
Курской области
от 24 октября 2024 года №44

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ВЕРХНЕ-СМОРОДИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ПОНЫРОВСКОГО
РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2026 И 2027 ГОДОВ**

I. Общие положения

Долговая политика муниципального образования является производной от бюджетной политики, формируемой на базе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период. По этой причине ее содержание определяется текущими особенностями развития экономики муниципального образования в целом. При разработке долговой политики муниципального образования анализируются и учитываются факторы, влияющие на размер дефицита местного бюджета, а, следовательно, - на потребность муниципального образования в заемном финансировании.

Долговая политика - деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение, включая реструктуризацию.

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга, и сокращение расходов на его обслуживание;

организацию учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области строится в соответствии с постановлением Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области от 20 октября 2010 г. № 7 «Об утверждении Порядка

муниципальных внутренних заимствований Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области», муниципальной программой Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области «Повышение эффективности управления финансами Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области», Программой оздоровления государственных финансов Курской области.

II. Итоги реализации основных направлений муниципальной долговой политики и анализ текущего состояния муниципального долга

По итогам исполнения бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области за 2023 год ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Курской области и нормативными правовыми актами Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области, соблюдены.

Сдержанная долговая политика, проводившаяся на протяжении последних семи лет, обеспечила отсутствие долговой нагрузки на бюджет Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения муниципальных образований Российской Федерации к группам долговой устойчивости.

В связи с отсутствием в течение последних семи лет долговой нагрузки на бюджет Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области показатели Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области соответствуют группе заемщиков (муниципальных образований) с высокой долговой устойчивостью.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 - 2027 годы

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики района, Курской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основным фактором, определяющим долговую политику, остается соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений с Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Поньровский район» Курской области», а также условий, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Курской области.

Так же необходимо обеспечить возможность привлечения в бюджет Верхне-Смородинского сельсовета Поньровского района Курской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не

более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в нормативном акте Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, устанавливающим порядок предоставления бюджетных кредитов из бюджета Поныровского района Курской области местным бюджетам поселений.

IV. Цели и задачи долговой политики на 2025 - 2027 годы

Основной целью долговой политики на 2025 - 2027 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области для обеспечения сбалансированности бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и достижения высокого уровня долговой устойчивости. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации привлечения, погашения и обслуживания муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области.

Долговая политика Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области основывается на следующих принципах:

- наличие (при необходимости) объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, Курской области и нормативными правовыми актами Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области;

- сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области.

Основными задачами долговой политики являются:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области;

- минимизация стоимости заимствований;

- мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований района;

- обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области.

Программы муниципальных внутренних заимствований Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решений основных задач долговой политики.

Приоритетной задачей станет поддержание высокого кредитного рейтинга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, обусловленного средним уровнем развития экономики,

относительно высокими показателями бюджетной дисциплины и низкой долговой нагрузкой при достаточном уровне ликвидности бюджета с целью улучшения условий заимствований.

Раскрытие информации о долговых обязательствах Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и проводимая Администрацией Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области сдержанная заемная политика являются важными элементами формирования благоприятной кредитной истории района. Достижение данных целей в конечном итоге способствует социально-экономическому развитию Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области.

Проводимая Администрацией Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области долговая политика должна быть предсказуема и понятна рынку. Стоимость заимствований, как правило, снижается при обеспечении прозрачности и предсказуемости долговой политики (в том числе путем заблаговременной публикации программы заимствований и ее последовательному выполнению).

В этой связи на официальном сайте Администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области будет соблюдаться практика опубликования информации по объему муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, информации о кредитных рейтингах района.

V. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

В случае необходимости будет применена практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета района в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение Верхне-Смородинским сельсоветом Поныровского района Курской области в 2025-2027 годах кредитных ресурсов не планируется.

3. Размещение муниципальных займов.

Эмиссия муниципальных ценных бумаг Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области в 2025-2027 годах не планируется.

4. Предоставление муниципальных гарантий.

Предоставление муниципальных гарантий может способствовать реализации инвестиционных и социально значимых проектов на территории сельсовета.

Решение об использовании данного инструмента планируется принимать с учетом основных параметров бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск роста процентных ставок - возникновение непредвиденных расходов бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга и невозможностью обеспечения выполнения условий заключенных с Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Поныровский район» Курской области, а также условий, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Курской области в части соблюдения ограничения предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, погашение долговых обязательств Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и пополнение в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, оптимизацию структуры муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, проведение различных

действий с долговыми обязательствами (рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области;

снижение рисков неисполнения доходной части бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области путем уточнения прогноза поступлений доходов по бюджету Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и консолидированному бюджету Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.

Важная роль отводится планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием. Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области, утвержденной постановлением администрации Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области от 22.07.2016 года № 50.

Для снижения рисков, связанных с возможностью сельсовета своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема краткосрочных долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков сельсовета как заемщика к изменениям рыночной конъюнктуры в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований района, предполагается проведение мониторинга рыночной конъюнктуры на постоянной основе и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области:

принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области;

оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области и

осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

определяются риски увеличения будущих расходов на обслуживание муниципального долга;

устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами Верхне-Сморозинского сельсовета Поньковского района Курской области на постоянной основе.